

ROMANIA
JUDETUL BRAILA
COMUNA MOVILA MIREsii
CONSILIUL LOCAL

INITIATOR : PRIMAR

HOTARAREA NR.....
DIN 30.07.2021
Privind revocarea Hotărârii Consiliului local nr. 42/31.05.2021

Consiliul local al comunei Movila Miresii intrunit in sedinta ordinara in data de 30.07.2021;

Văzând adresa nr. 9121/28.06.20021 prin care Instituția Prefectului Județul Brăila revocarea Hotărârii Consiliului local nr. 42/31.05.2021;

Ținând cont de :

- Referatul de aprobare nr. 4393 din 1.07.2021 întocmit de Primarului comunei Movila Miresii;
- Raportul nr. 4394 din 1.07.2021 întocmit de secretarul general comunei ;
- Avizul favorabil al Comisiei pentru administratie publica locala, juridica, apararea ordinii si linistii publice, drepturilor cetatenilor;

In temeiul prevederilor art.129, alin.(1), art. 132, art 139 alin.(1) si ale art.154 alin.(6), si art. 196, alin.(1), lit. a din Ordonanata de Urgenta nr. 57 / 2019 privind Codul Administrativ.

HOTARASTE:

Art. 1 - Se aproba revocarea Hotărârii Consiliului local nr. 42/31.05.2021 privind modificarea si completarea HCL nr. 5/2021 privind stabilirea si sanctionarea contraventiilor.

Art. 2 - Prezenta hotărâre va fi adusă la cunoștința Institutiei Prefectului jud. Braila prin grija secretarului general al comunei.

Art. 3 - Prezenta hotărâre va fi adusă la cunoștința publicului prin publicare in Monitorul Oficial Local prin grija secretarului general comunei.

Prezenta Hotarare a fost adoptata in sedinta din data de 30..07.2021 cu un numar de voturi din numarul total de 13 consilieri in functie, indeplinindu-se cerinta de majoritate din numarul voturilor consilierilor in functie.

Primar,
Panturu Dumitru

*Avizat pentru legalitate,
Secretarul general al comunei,
Drăguș Viorel*

REFERAT DE APROBARE

Subsemnatul Panțuru Dumitru, primar al comunei Movila Miresii, prin prezentul propun aprobarea proiectului de hotarare privind revocarea HCL nr. 42/31.05.2021, privind modificarea si completarea HCL nr. 5/2021 privind stabilirea si sanctionarea contraventiilor.

Consiliul local al comunei Movila Miresii a aprobat prin Hotararea nr. 42/31.05.2021, privind modificarea si completarea HCL nr. 5/2021 privind stabilirea si sanctionarea contraventiilor. Prin HCL mentionata s-a aprobat acordarea unei bonificatii de 100 de lei persoanelor care semnalau incalcarile ale reglementarilor locale privind depozitarea necontrolata a deseurilor pe terenurile aflate in domeniul public si privat al comunei.

In urma verificarii legalitatii acestui act administrativ, Institutia Prefectului prin adresa nr. 9121/28.06.2021, ne-a solicitat revocarea acesteia deoarece conform prevederilor legale in materie, in procesul constatarii si sanctionarii contraventiilor, este implicat doar agentul constatator desemnat si eventual martorul fara alte persoane. De asemenea, legislatia primara in domeniul contraventiilor si gospodarii localitatilor nu prevede premii sau bonificatii, si astfel nici celelalte acte normative emise in baza acestora nu pot excede dispozitiile legale adaugand prevederi suplimentare.

Dorim sa precizam ca pana in prezent nu s-a solicitat si nu s-a acordat nici un fel de bonificatie, hotararea Consiliului local care face obiectul revocarii neproducand practic efecte juridice.

Mentionez ca potrivit legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, Prefectul poate ataca direct în fața instanței de contencios administrativ actele emise de autoritățile administrației publice locale, dacă le consideră nelegale iar până la soluționarea cauzei, actul atacat este suspendat de drept.

Avand in vedere cele mai sus mentionate, propun revocarea HCL nr. 42/31.05.2021.

Primar,
Panturu Dumitru

R E F E R A T

Subsemnatul Dragus Viorel, secretar general comuna, prin prezenta va aduc la cunostinta urmatoarele:

Consiliul local al comunei Movila Miresii a aprobat prin Hotararea nr. 42/31.05.2021, privind modificarea si completarea HCL nr. 5/2021 privind stabilirea si sanctionarea contravențiilor. Prin HCL mentionata s-a aprobat acordarea unei bonificatii de 100 de lei persoanelor care semnalau incalcare ale reglementarilor locale privind depozitarea necontrolata a deseurilor pe terenurile aflate in domeniul public si privat al comunei.

In urma verificarii legalitatii acestui act administrativ, Institutia Prefectului prin adresa nr. 9121/26.08.2021, ne-a solicitat revocarea acesteia din urmatoarele motive:

- Conform prevederilor OG 2/2001, privind regimul juridic al contravențiilor, cu mofificarile si completarile ulterioare, si a OUG 21/2002, privind gospodarirea localitatilor urbane si rurale, in vederea constatarii si sanctionarii contravențiilor, in acest proces este implicat doar agentul constatator desemnat si eventual martorul fara a fi implicate alte persoane;

- Conform prevederilor Legii nr. 24/2000, privind normele de tehnica legislativa, proiectul de act normativ, in cazul nostru proiectul de hotarare, care are la baza un act normativ de nivel superior nu poate contravine principiilor si dispozitiilor acestuia, iar in cazul in care OG 2/2001 si OUG 21/2002 nu prevede dispozitii referitoare la acordarea de bonificatii sau premii, nici celelalte acte emise in baza acestor nu pot excede dispozitiilor acestora.

In conformitate cu prevederile art. 255 din Codul administrativ , Prefectul poate ataca actele actelor administrative ale consiliului județean, ale consiliului local și ale primarului, pe care le consideră ilegale, în fața instanței competente, în condițiile prevederilor legii contenciosului administrativ.

Potrivit art. 3 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, Prefectul poate ataca direct în fața instanței de contencios administrativ actele emise de autoritățile administrației publice locale, dacă le consideră nelegale iar până la soluționarea cauzei, actul atacat este suspendat de drept.

De altfel în dreptul public funcționează regula conform căreia autorității îi este interzis tot ce nu este permis de lege, iar în dreptul privat acționează regula conform căreia este permis tot ce nu este interzis de lege. In conditiile in care legislatia in domeniu, respectiv OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor nu permite premiarea persoanelor care semnaleaza savarsirea contravențiilor, nici celelalte act normative de rang inferior in domeniu cum ar fi hotararile Consiliilor locale emise in baza acesteia nu pot contine astfel de reglementari.

In conditiile in care Consiliului local nu revoca hotararea mai sus mentionata, aceasta va fi atacata la instanta de contencios administrativ competenta, respectiv Tribunalul Braila.

Avand in vedere cele expuse mai sus, apreciem ca este necesara revocarea HCL 42/31.05.2021.

Secretar general comuna,
Dragus Viorel

ROMÂNIA



MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
INSTITUȚIA PREFECTULUI-JUDEȚUL
BRĂILA



Exemplar nr. —
Nr. 9121 /0.0.2021

Către:

CONSILIUL LOCAL al COMUNEI MOVILA MIREȘII, JUD. BRĂILA
În atenția Domnului Primar și a Domnului Secretar

În exercitarea atribuțiilor de verificare a legalității Hotărârilor nr. 36 - 42/2021 adoptate de Consiliu local al comunei Movila Miresii, transmise cu adresa nr. 3905 / 09.06.2021, înregistrate la Instituția Prefectului – județul Brăila sub nr. 9121/09.06.2021, efectuate în conformitate cu prevederile art. 252 alin. (1) lit. c coroborate cu cele ale art. 255 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, au fost constatate următoarele:

Hotărârea nr. 42/2021 prin care Consiliul local al comunei **Movila Miresii**, "Hotărăște modificarea și completarea Hotărârii nr. 5/2021 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor referitoare la OG 21/2002, este nelegală.

Potrivit temeiului de drept invocat în preambulul Hotărârii nr. 42/2021, respectiv art. 1, art. 8 alin 2 din OG 2/2001 și art. 24 din OG 21/2002, vă reamintim că acestea stabilesc modalitatea prin care autoritățile publice locale încadrează faptele săvârșite de către persoane fizice și juridice care constituie contravenții în anumite domenii de activitate, sancțiunile ce se pot aplica de către autoritățile publice locale pentru faptele savârșite și încadrate ca fiind contravenții.

Un alt aspect constă în faptul că, alin 2 și 3 ale art. 1 din OG 2/2001 nu există.

În ceea ce privește constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor, atât OG 2/2001 cât și OG 21/2002 identifică și desemnează persoanele autorizate sau care pot fi nominalizate prin act administrativ, în constatarea faptelor și aplicarea contravențiilor și nu se face vorbire despre alte persoane implicate în această acțiune / proces, cu excepția martorului care poate fi chemat și în instanță în situația unei contestații a procesului verbal de contravenție.

Astfel, art. 13 lit. b, din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată, prevede:

b) proiectul de act normativ, întocmit pe baza unui act de nivel superior, nu poate depăși limitele competenței instituite prin acel act și nici nu poate contraveni principiilor și dispozițiilor acestuia; iar dispozițiile de completare a art. 18 din Hotărârea nr. 5/2021 adoptată de Consiliul local al comunei Movila Miresii exced actelor normative / dispozițiilor invocate.

Totodată, reiterăm prevederile din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată, unde la art. 80 și următoarele specific autorităților administrației publice locale se dispune: Actele normative ale autorităților administrației publice locale se adoptă ori se emit pentru reglementarea unor activități de interes local, în limitele stabilite prin Constituție și prin lege și numai în domeniile în care acestea au atribuții legale.

La art. 81 referitor la subordonarea față de actele de nivel superior se menționează:

(1) La elaborarea proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior.

(2) Reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale și ale consiliilor județene, ..., sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior.

Față de aspectele mai sus arătate, solicităm revocarea Hotărârii nr. 42/2021 adoptată de Consiliul local al comunei Movila Miresii, iar pentru o mai amplă detaliere și mediatizare a faptelor care constituie contravenție în contextul prevederilor OG 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, modificată și completată, coroborat cu dispozițiile art. 57 alin. 2 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată, autoritatea publică locală poate adopta un regulament / norme cu privire la aplicarea locală a actelor normative în domeniul gospodăririi localităților rurale.

P R E F E C T,

Nicusor CIOCAN

